



# Организация работы по адаптации и интеграции иностраннных граждан

Методическое пособие

г. Севастополь  
2024



Методическое пособие предназначено для работодателей, привлекающих к трудовой деятельности иностранных граждан, специалистов государственных и общественных организаций, работающих в сфере адаптации и интеграции мигрантов.

В пособии приведен обзор законодательной базы, регулирующей работу с иностранными гражданами, описаны базовые подходы и практики, которые могут быть использованы для организации деятельности в этой сфере на базе работодателя, на муниципальном и региональном уровнях, даны ссылки на полезные информационные ресурсы и контакты.

Публикация подготовлена в рамках проекта «Социокультурная адаптация и интеграция мигрантов «Чтим и соблюдаем традиции народов России» с использованием субсидии, предоставленной Департаментом внутренней политики города Севастополя.

## Содержание

Нормативно-правовая база .....	3
Оформление на работу иностранного гражданина .....	13
Информационное содействие адаптации и интеграции .....	20
Правовая и консультационная поддержка .....	27
Содействие изучению русского языка и российской культуры .....	35
Культурно-массовые мероприятия .....	43
Интеграционные мероприятия на местном уровне .....	49
Профилактика ксенофобии и экстремизма .....	50
Полезные информационные ресурсы .....	56
Полезные контакты .....	57

## Нормативно-правовая база

В РФ сложилась многоуровневая система государственных структур, участвующих в регулировании миграционных процессов, включающая в себя: Совет безопасности РФ, Администрацию Президента РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства – в особенности МВД России, Министерство труда и социальной защиты РФ, Федеральное агентство по делам национальностей. Достаточно широкие полномочия в сфере реализации миграционной политики в части внешней трудовой миграции, а также социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов имеют как органы исполнительной власти субъектов федерации, так и органы местного самоуправления и подведомственные им организации.

Вопросы социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в России находятся в постоянном фокусе внимания федеральных органов власти, курирующих миграционную и национальную политику. Основные ориентиры, цели, задачи и направления работы в этой области заданы ведущими документами стратегического планирования:

1) **Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы** (утверждена Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. N 622) содержит основные направления миграционной политики в области адаптации иностранных граждан:

а) создание для адаптации иностранных граждан и их несовершеннолетних детей условий, способствующих:

## Организация работы по адаптации и интеграции иностранных граждан.

- успешному освоению ими русского языка;
- усвоению ими общепризнанных в российском обществе норм поведения (правил общежития) с учетом социальных и культурных особенностей территорий, на которых они проживают;
- формированию у них присущих российскому обществу правосознания и правовой культуры;
- приобщению их к традиционным российским духовно-нравственным ценностям;

б) принятие мер, направленных на недопущение любых форм дискриминации иностранных граждан по признакам расовой, социальной, национальной или религиозной принадлежности, их социальной исключенности, маргинализации и пространственной сегрегации;

в) продвижение русского языка и популяризация русской культуры за рубежом, прежде всего в странах, с которыми Российской Федерацией заключены соглашения о взаимных безвизовых поездках граждан;

г) формирование и развитие инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации иностранных граждан;

д) обеспечение равного доступа иностранных граждан, законно находящихся на территории Российской Федерации, к государственным и муниципальным услугам;

е) совершенствование взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества и бизнес-структурами в целях содействия адаптации иностранных граждан и членов их семей, в том числе путем разработки и реализации соответствующих программ.

**2) Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года** (утверждена Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666) закрепляет необходимость обеспечения следующих условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан и их интеграции в российское общество:

- создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;
- содействие созданию и расширению в государствах постоянного проживания иностранных граждан условий для изучения русского языка, истории и культуры России и основ законодательства Российской Федерации;
- недопущение социальной и территориальной изоляции иностранных граждан в Российской Федерации, устранение способствующих этому условий;
- разработка, внедрение и реализация государственными органами и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества и работодателями программ адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество
- повышение роли институтов гражданского общества в социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации, содействие участию институтов гражданского общества в деятельности многофункциональных центров, а также организаций, предоставляющих иностранным гражданам юридические, социальные, образовательные и иные услуги.

**3) Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года** (утверждена Указом Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344) определяет основные направления реализации антиэкстремистских мер в области государственной миграционной политики:

- совершенствование государственной миграционной политики Российской Федерации в части, касающейся привлечения иностранных работников к деятельности на территории Российской Федерации и определения потребности государства в иностранной рабочей силе;
- обеспечение скоординированной деятельности субъектов противодействия экстремизму, направленной на недопущение формирования неблагоприятной миграционной ситуации в стране;
- противодействие незаконной миграции, профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, а также совершенствование мер ответственности за такие нарушения;
- развитие программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в общество, привлечение к реализации и финансированию этих программ работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей силы;
- принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан;



- привлечение институтов гражданского общества к деятельности субъектов противодействия экстремизму при соблюдении принципа невмешательства;
- всестороннее освещение мер, принимаемых в сфере реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, информирование граждан о текущей миграционной ситуации, ее влиянии на различные аспекты жизни российского общества, а также противодействие распространению в информационном пространстве вызывающих в обществе ненависть и вражду ложных сведений о миграционных процессах;
- развитие информационных систем учета иностранных граждан, пребывание которых на территории Российской Федерации является нежелательным.

Вопросы планирования и реализации мер, способствующих социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на региональном и местном уровнях относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответственно. Осуществление таких мер контролирует и курирует **Федеральное агентство РФ по делам национальностей (ФАДН России)**, осуществляющее методическую поддержку данного направления деятельности.

В соответствии с определением, данным в Методических рекомендациях ФАДН, социальная и культурная адаптация иностранных граждан и их интеграция в российское общество – усвоение иностранными гражданами основ русско-

го языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации в установленном порядке, формирования устойчивых социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации.

Пакет методических материалов по социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан ФАДН России включает в себя следующие документы:

- **Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации** (Приказ ФАДН от 29.12.2022 г. №199).

Рекомендации уточняют общие положения, направления и ориентиры деятельности в сфере социально-культурной адаптации иностранных граждан. Документ предлагает примерный перечень рекомендованных мероприятий в сфере социально-культурной адаптации иностранных граждан:

**Образовательные мероприятия:** содействие обучению иностранных граждан русскому языку, культуре и традициям, нормам и правилам поведения в принимающем сообществе, проведение мероприятий по профилактике

экстремизма, адаптации в трудовых коллективах, обучение действиям в экстренных ситуациях.

**Мероприятия консультативного характера:** помощь иностранным гражданам в оформлении документов, получении государственных и муниципальных услуг, поиске жилья и работы, защита трудовых и иных прав иностранных граждан

**Проведение тематических встреч** иностранных граждан с государственными и общественными организациями, религиозными и национальными объединениями, представителями МВД России

**Информационные мероприятия:** разработка и распространение в среде иностранных граждан материалов о законодательстве Российской Федерации, правилах и нормах поведения, особенностях отправления религиозных обрядов, полезных адресах и контактных данных муниципальных и региональных органов власти, учреждений здравоохранения, миграционных центров, региональных национально-культурных автономий, религиозных организаций и иных некоммерческих организаций, оказывающих помощь иностранным гражданам, и другой необходимой информации

**Научно-методическое сопровождение:** разработка и распространение методических материалов для государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, работников образовательных организаций, представителей религиозных организаций и т.д. по различным аспектам осуществления деятельности в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

проведение круглых столов, секций в рамках форумных мероприятий по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан с привлечением представителей научного сообщества, специализирующихся в указанной теме; привлечение представителей научных и научно-образовательных организаций к сопровождению деятельности по социальной и культурной адаптации иностранных граждан; проведение исследований по изучению характеристик структуры миграционного потока; проведение социологических исследований, направленных на изучение возникающих барьеров и потребностей иностранных граждан в процессе их социальной и культурной адаптации; проведение социологических исследований, направленных на изучение жизненных стратегий и мотиваций иностранных граждан, практик их жизни, формируемых ими сетей; составление социального портрета среднестатистического мигранта (иностранного гражданина) в субъекте; проведение социологических исследований, направленных на изучение интеграционного потенциала принимающего сообщества.

**Включение иностранных граждан в среду принимающего сообщества:** спортивные мероприятия в составе смешанных команд, мероприятия на уровне территориального общественного самоуправления, мероприятия по укреплению единства российской нации, волонтерство и помощь соотечественникам

В качестве основных партнеров органов государственной власти субъектов РФ по методической поддержке, обсуждению и реализации мер социально-культурной адаптации

иностранных граждан отмечены социально ориентированные некоммерческие организации.

- **Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»**, утвержденные Приказом ФАДН от 17.11.2020 №142. Данные рекомендации включают в себя положения:
  - по совершенствованию реализации мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;
  - по обеспечению кадровой политики, подготовки и переподготовки кадров;
  - по изучению миграционной ситуации на территории субъекта Российской Федерации и прогноза ее развития (введение и обеспечение мониторинга миграционных процессов)
  - по повышению информированности иностранных граждан о правилах поведения, проживания, труда, обычаях и традициях принимающей страны, ответственности за несоблюдение законов.

Важная роль в работе по социально-культурной адаптации иностранных граждан отводится взаимодействию органов государственной власти с социально ориентированными общественными организациями, включая использование методического потенциала СО НКО, поддержку и развитие их проектов в сфере оказания помощи и информирования иностранных граждан, волонтерской деятельности.

- **Материалы лекций адаптационного курса для иностранных граждан «Содействие адаптации трудовых мигрантов из Центрально-Азиатского региона в Российской Федерации»,** разработанные в 2024 году, утверждают базовый тематический план подобного курса:

1) Основы миграционного и трудового законодательства Российской Федерации: порядок въезда иностранцев в Россию, право на труд, оформление патента, оформление на работу граждан стран ЕАЭС, трудовой договор, заключение договора оказания услуг или подряда

2) Основы неформального поведения в России: общие правила общения в России, основы поведения в общественном транспорте, основы поведения на улице, основы поведения с противоположным полом, праздники современной России, советы по избеганию незаконной деятельности

3) Ответственность за несоблюдение законодательства Российской Федерации: административная ответственность, ответственность за нарушения миграционного законодательства, уголовная ответственность, ответственность за участие в террористической деятельности

4) История дружественных отношений России и стран Центральной Азии

Типовой адаптационный курс предлагается дополнить региональным компонентом, включающим сведения правового, социального и историко-культурного характера, а также полезные контакты.

## Оформление на работу иностранного гражданина

Трудоустроить на работу иностранного гражданина можно при соблюдении следующих условий:

1) У работодателя нет неоплаченных штрафов за незаконное использование иностранной рабочей силы.

2) Иностранный работник достиг 18-летнего возраста. Имеющие вид на жительство, разрешение на временное проживание либо временное убежище в РФ иностранцы могут работать, как и российские граждане, с 16 лет.

3) Соблюдены условия по ограничению найма иностранных граждан на определенные должности:

- в соответствии со ст.14 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», иностранцы не могут быть членами экипажей судов, плавающих под флагом РФ, военных кораблей ВМС РФ, командирами воздушных судов, работниками организаций, связанных с обеспечением безопасности РФ;
- губернатор Севастополя имеет право устанавливать запрет найма иностранных работников, трудящихся по патентам на работу, по отдельным видам экономической деятельности. Данные ограничения не распространяются на граждан государств ЕАЭС (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия);
- допустимая доля иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности в регионах РФ устанавливается ежегодно Правительством Россий-

ской Федерации – в 2024 году такая доля установлена постановлением Правительства РФ от 16.09.2023 года №1511. Данные ограничения не распространяются на граждан государств ЕАЭС (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия);

- без специального разрешения региональных управлений ФСБ иностранные работники не имеют права находиться на территориях, организациях и объектах, перечень которых установлен постановлением Правительства РФ от 11.10.2002 года №754, в том числе в пограничной зоне, военных городках и оборонных объектах.

Перечень документов, которые предоставляет иностранный работник при трудоустройстве, установлен статьями 65 и 327.3 ТК РФ:

- иностранные работники из стран с безвизовым режимом въезда в РФ (Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан) – предоставляют национальный паспорт, полис добровольного медицинского страхования, действующий в Севастополе патент на работу;
- граждане государств ЕАЭС и Украины предоставляют национальный паспорт;
- временно проживающие в Севастополе иностранцы предоставляют национальный паспорт со штампом о выдаче разрешения на временное проживание в Севастополе;
- постоянно проживающие в РФ иностранцы предоставляют вид на жительство в РФ;



- иностранные обучающиеся предоставляют национальный паспорт, разрешение на временное проживание в целях получения образования либо документ, подтверждающий их обучение по очной форме в ВУЗах Севастополя – такие иностранные студенты имеют право работать в свободное от учебы время без дополнительных разрешительных документов;
- лица, имеющие временное убежище или статус беженца – предоставляют соответствующее удостоверение.

Для оформления на работу иностранных граждан из стран с визовым режимом въезда на территорию РФ работодателю необходимо:

- получить квоту на привлечение иностранной рабочей силы;
- получить разрешение МВД РФ на привлечение иностранной рабочей силы: подробный порядок оформления разрешения - <https://мвд.рф/dejatelnost/emvd/givm/трудовая-деятельность-иностранных-гражд/памятка-работодателя>;
- оформить ходатайство о привлечении иностранных работников и гарантийные письма о соблюдении надлежащих условий пребывания;
- оформить на иностранного гражданина разрешение на работу в установленном порядке: подробный порядок оформления разрешения на работу - <https://78.мвд.рф/госуслуги/гувм/разрешение-на-работу/документы>;
- оформить приглашение на въезд в РФ иностранного гражданина;

## Организация работы по адаптации и интеграции иностранных граждан.

- оформить трудовую визу иностранного гражданина, сроком действия до 1 года;
- оформить трудовой договор иностранного работника сроком действия до 1 года.

Иностранные работники при трудоустройстве должны иметь:

- СНИЛС, ИНН, трудовую книжку – при первоначальном трудоустройстве в оформлении этих документов содействует работодатель;
- справку об отсутствии судимости – при работе с детьми или в такси;
- санитарную медицинскую книжку – при работе с детьми, продуктами, в сфере общественного питания, коммунальных и бытовых услуг населению.

Обязательное условие законности пребывания иностранного гражданина в РФ (кроме граждан Белоруссии и лиц, имеющих РВП и ВНЖ) – наличие документов о прохождении дактилоскопической регистрации, фоторегистрации и ежегодного обязательного медицинского освидетельствования.

Граждане стран ЕАЭС не должны подтверждать свои дипломы кроме тех, что связаны с педагогической, медицинской, фармацевтической и юридической деятельностью, а также не должны подтверждать присужденные в государствах ЕАЭС ученые степени.

Трудящиеся на основании патентов на работу иностранцы могут быть трудоустроены только при наличии действу-

ющего и своевременно оплаченного патента на работу, работать по той специальности, которая указана в патенте, и только на территории субъекта РФ, выдавшего патент.

Трудовые договоры с иностранными работниками заключаются на неопределенный срок и содержат в себе реквизиты документа, дающего право на трудоустройство.

Работодатель обязан в 3-дневный срок с момента заключения либо расторжения трудового (гражданско-правового) договора направлять в региональное управление по вопросам миграции МВД России уведомления о приеме на работу и об увольнении иностранного работника – это требование касается каждого иностранца, за исключением граждан Белоруссии. Иностранец, трудоустроенный на основании патента, обязан уведомить региональное УВМ МВД России в течение 2 месяцев со дня трудоустройства в установленном порядке – в ином случае патент будет признан недействительным.

Подать уведомления можно:

- через сервис «Уведомления по трудовым мигрантам» на портале «Госуслуги» при наличии усиленной электронной подписи;
- направив заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении или подать лично в региональное управление по вопросам миграции МВД России.

Формы уведомлений установлены приложениями 7 и 8 к приказу МВД России от 30.07.2020 № 536.

В случае проживания иностранного работника на территории работодателя, он подлежит постановке на миграционный учет по месту пребывания в течение 7 рабочих дней со дня заселения.

Ставки по НДФЛ для иностранных работников составляют 13% в том случае, если они являются налоговыми резидентами РФ – то есть находятся на территории РФ большую часть дней в году (свыше 183 дней). Налоговые резиденты РФ имеют право на налоговые вычеты наравне с гражданами РФ.

На иностранных работников также оформляются зарплатные карты: в соответствии с законодательством РФ о валютном регулировании, нерезиденты РФ не вправе получать заработную плату наличными.

НДФЛ, вносимый с зарплаты иностранного работника, трудящегося по патенту, может быть уменьшен на сумму внесенных им авансовых налоговых платежей – для этого работодатель должен обратиться с заявлением в свою инспекцию ФНС на основании соответствующего заявления работника, составленного в свободной форме, и получить уведомление ИФНС о праве не удерживать ранее уплаченный работником НДФЛ в текущем году.

На основании ст. 327.5 и 327.6 ТК РФ, работодатель обязан:

- в случае истечения срока действия разрешительного документа (патента на работу, разрешения на времен-

- ное проживание, разрешения на работу и пр.) – отстранить иностранца от работы;
- в случае непродления действия разрешительного документа в течение 30 дней после отстранения от работы – уволить иностранного работника;
- в случае аннулирования разрешительного документа либо вынесения решения о неразрешении въезда в РФ в отношении иностранного работника – незамедлительно уволить его.

За нарушение порядка трудоустройства иностранных граждан и незаконное привлечение их к труду, включая неподачу уведомлений о заключении и расторжении трудовых и гражданско-правовых отношений, предусмотрена строгая административная ответственность (ст. 18.15 КоАП РФ): административный штраф для организации или ИП — от 250 000 до 800 000 рублей, для руководителя — от 25 000 до 50 000 рублей за каждого иностранного работника, в отношении которого допущено нарушение; возможно также административное приостановление деятельности сроком до 90 суток.

Чтобы уменьшить риски, связанные с несвоевременным оформлением или продлением иностранными работниками разрешительных документов, представляется целесообразным их информирование о нормах российского миграционного и трудового законодательства: размещение в местах работы и проживания информационных стендов, стоек с информационными материалами, проведение бесплатных правовых консультаций.

## **Информационное содействие адаптации и интеграции**

Информационные мероприятия для иностранных граждан включают в себя их информирование:

- о законодательстве РФ в части правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания, возможности приобретения гражданства РФ, ответственности за нарушение миграционного законодательства;
- об истории и культуре России и региона, принятых нормах поведения;
- о социально-экономическом развитии и инфраструктуре региона с учетом потребностей региона и иностранных граждан;
- о мерах по реализации миграционной политики РФ и деятельности органов власти в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан;
- о существующих механизмах и возможностях получения помощи от государственных и общественных организаций в сфере правовой, социокультурной адаптации, изучения русского языка.

Информационные материалы и ресурсы для мигрантов должны соответствовать следующим критериям:

- доступность изложения и простота языка информационных материалов;
- практическая полезность информации и отсутствие в ней коммерческой рекламы;

- доступность получения информации для разных категорий мигрантов: размещение в открытом доступе на посещаемых ресурсах, создание и постоянная информационная поддержка инфраструктуры распространения информации, сочетание цифровых (интернет-ресурсы, группы в социальных сетях, каналы в мессенджерах) и аналоговых (буклеты, брошюры, плакаты) форматов распространения информации.

Для эффективного информирования необходимо формирование многоуровневой инфраструктуры постоянной информационной поддержки иностранных граждан, включающей в себя различные форматы и механизмы информационной деятельности:

### **1. Создание официального информационного ресурса субъекта Российской Федерации для иностранных граждан (сайт или раздел, мобильное приложение)**

Сайт и мобильное приложение должны содержать информацию о миграционном и трудовом законодательстве, правилах въезда в РФ, оформления разрешительных документов, получения разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства РФ, полезные советы по трудоустройству и жизни в РФ и регионе, информацию о субъекте РФ (история, достопримечательности, нормы поведения) и контакты государственных и общественных организаций, работающих с мигрантами и предоставляющих им бесплатную помощь, о региональ-

ных программах и мероприятиях в сфере миграции и межнациональных отношений. Может быть полезен раздел с формами и образцами заполнения документов – он поможет мигрантам при необходимости подать заявления, обращения и жалобы в органы государственной власти. Ресурс также должен содержать ссылки на полезные федеральные и региональные электронные ресурсы.

Информация должна быть изложена в максимально доступной форме, не только на русском, но и на языках мигрантов, составляющих большинство в регионе (узбекском, таджикском, киргизском).

Важно обеспечить регулярное обновление информационного ресурса для обеспечения актуальности содержащейся на нем информации.

Такие электронные ресурсы полезны не только для иностранных граждан, но и для работающих с ними специалистов – они смогут и сами получать необходимую информацию, и перенаправлять на них мигрантов.

**Примеры ресурсов:**

<https://migrantlenobl.ru/> мобильное приложение и сайт для мигрантов «Добро пожаловать в Ленинградскую область!»

<http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru/> - интернет-ресурс для мигрантов Правительства Санкт-Петербурга

<https://yakutia-sodr.ru/> - официальный ресурс правительства Якутии для иностранных граждан

<http://migrussia.ru/> межрегиональный информационный портал «Миграция и мигранты».



## **2. Работа с мессенджерами и группами в социальных сетях**

Большие перспективы имеет использование мессенджеров и социальных сетей в качестве инструментов для информирования мигрантов и их вовлечения в интеграционные проекты. Действующие профильные сообщества в социальных сетях и каналы в мессенджерах позволяют мигрантам найти любую информацию и запросить поддержку у других пользователей. Для эффективной информационной работы имеет смысл инициировать создание региональной сетевой площадки для обсуждения мигрантами насущных правовых и социально-экономических вопросов, либо регулярно взаимодействовать с уже существующими информационными площадками, в том числе на национальных языках, отвечая на них на вопросы иностранных граждан и размещая там разработанные информационные материалы.

### **Примеры групп в социальных сетях:**

*[https://vk.com/ufms\\_msk](https://vk.com/ufms_msk) группа ВКонтакте «Все о миграции»*

*<https://vk.com/vestimigranta> группа ВКонтакте «Вестник Законопослушного Мигранта»*

## **3. Создание сети информационных пунктов в местах прибытия, оформления документов, отправления культа, работы, проживания и других местах массового пребывания иностранных граждан**

В дополнение к разработке информационных материалов необходимо создание инфраструктуры их распространения. Важно, чтобы информационные пункты находились в местах со

свободным доступом для мигрантов, чтобы для их использования не требовалось предъявления документов. Самый простой информационный пункт может состоять из стационарного стенда с информацией и стойки с информационными материалами, которые иностранные граждане могут забрать с собой. Желательно, чтобы материалы были не только на русском, но и на родных языках мигрантов. Возможен формат с параллельными текстами на русском и родном языке (такой формат может оказаться полезен и для изучения русского языка).

#### **4. Разработка и распространение информационно-правовых материалов на русском языке и национальных языках иностранных граждан**

Основное содержание информационных материалов: миграционное и трудовое законодательство и ответственность за его нарушение, порядок оформления необходимых документов, легальное трудоустройство и защита трудовых прав, взаимодействие с полицией, аренда жилья, получение медицинской и социальной помощи, образования для детей, оформление разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства РФ, профилактика экстремизма и терроризма, конфликтов на межнациональной и межкультурной почве, возможности социокультурной адаптации, изучения русского языка, традиции и нормы поведения в субъекте РФ, история региона, полезные контакты государственных и общественных организаций, работающих с мигрантами, советы для иностранных граждан и т.д. Целесообразно использовать как плакатные форматы и небольшие листовки, так и тематические информационные буклеты, а также «карманные

книжки» мигранта, содержащие обобщенную информацию по данным вопросам. Материалы могут распространяться через информационные пункты, государственные и общественные организации, работающие с мигрантами, во время мероприятий, проводимых для иностранных граждан. Электронные версии информационных материалов целесообразно размещать в открытом доступе на тематических интернет-ресурсах.

*<https://migrussia.ru/> Раздел «Полезные материалы/В помощь мигранту» - база информационно-правовых материалов для иностранных граждан на межрегиональном портале «Миграция и мигранты»*

### **5. Разработка и распространение информационно-правовых видеоматериалов**

Небольшие и информативные видеоролики – анимированные, в формате документального или игрового короткометражного фильма, видеорепортажа или интервью – могут способствовать информированию широкой мигрантской аудитории, как на интернет-площадках, так и в режиме ретрансляции на информационно-консультационных пунктах, в местах массового пребывания, оформления документов, работы и проживания иностранных граждан. Если ролик сделан на русском языке, полезно будет дополнить его титрами на родных языках мигрантов.

**Примеры видеоматериалов для иностранных граждан:**

*<https://disk.yandex.ru/d/j91erX441o0p3Q> - адаптационные видеоматериалы ФАДН России (пароль: Fадn2024!)*

<https://migrussia.ru/poleznye-materialy/v-pomoshch-migrantu/video> - база видеоматериалов на межрегиональном портале «Миграция и мигранты»

<https://www.youtube.com/playlist?list=PLIAVHHf-ucJ9c6WGixA88h-59qSkK6IQa> – цикл видеороликов «Петербург – город, открытый для всех»

## **6. Интерактивные информационные тренинги и игровые материалы**

Интерактивные информационные материалы могут быть предназначены как для предвыездной подготовки мигрантов, так и для повышения правовой грамотности и уровня знаний о трудовом и миграционном законодательстве РФ и практике его правоприменения, способах разрешения возникающих проблем, российских нормах поведения иностранных граждан, которые уже находятся в России. Их применение особенно эффективно при очной групповой работе с мигрантами – проведении тренингов, информационных встреч, семинаров и т.д.

<https://migrussia.ru/poleznye-materialy/v-pomoshch-migrantu/igry> настольные игры «Адаптация: Жизнь мигранта в России», «Россия – страна возможностей» (БФ «ПСП-фонд», Санкт-Петербург)

## Правовая и консультационная поддержка

Успешная социокультурная адаптация иностранного гражданина предполагает, что он в состоянии эффективно, в постоянном взаимодействии с местным населением, бесконфликтно и самостоятельно, в рамках действующего законодательства, при поддержке государственных органов, органов местного самоуправления, работодателей и общественных организаций получить информационную поддержку, приобрести и сохранить законный статус, решить вопросы проживания и трудоустройства и реализовать себя как полезного члена российского общества.

Важно иметь в виду, что мигрант фактически интегрируется в то сообщество (местное, национальное, религиозное), которое помогает ему в решении этих вопросов. Таким образом, если иностранный гражданин активно обращается за помощью в государственные структуры и общественные организации местного населения и получает там необходимую доступную, качественную, своевременную и адекватную поддержку, это вызывает у него чувство лояльности к стране проживания и принимающему обществу, местным нормам поведения, законам и правилам, и способствует успешной интеграции, а также соблюдению законности и правопорядка всеми участниками миграционных процессов.

Формы организации правовой поддержки мигрантов:

- **очное консультирование:** включает в себя непосредственное взаимодействие с заявителем в помещении информационно-консультационного пункта;
- **заочное консультирование:** включает в себя обслуживание «горячей линии» телефонной связи либо обработку обращений в сети Интернет с последующим перенаправлением, при необходимости, на очное консультирование;
- **правовое сопровождение:** включает в себя помощь в подготовке необходимых юридических документов (заявлений, претензий, обращений и пр.), а также поддержку заявителя при взаимодействии с работодателями либо государственными органами;
- **выездное консультирование:** проведение очных консультаций на территории проживания либо по месту работы трудовых мигрантов;
- **медиация конфликтов** между мигрантами и представителями местного населения, мигрантами и другими мигрантами, трудовых конфликтов.

Правовое консультирование иностранных граждан позволяет решать следующие задачи:

- оказание эффективной бесплатной юридической помощи и правовой поддержки трудовым мигрантам и членам их семей;
- профилактика обращения мигрантов к недобросовестным посредникам;
- повышение правовой грамотности мигрантов;

- улучшение доступа к мигрантскому сообществу;
- профилактика конфликтов на межнациональной и социальной почве;
- получение информации о потребностях мигрантов в сфере правовой и информационной поддержки и о недостатках правоприменительной практики и проведении адаптационных мероприятий.

### Форматы мероприятий

#### **1. Организация доступа к бесплатной правовой помощи для мигрантов посредством создания консультационных пунктов с привлечением специалистов государственных или общественных организаций**

Стационарные консультационные пункты могут работать как на базе сети государственных учреждений (МФЦ, учреждений социальной защиты, в расположении подведомственных учреждений органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления), так и на базе организаций миграционной инфраструктуры – при помещениях уполномоченных организаций ФГУП «ПВС» МВД России, иных миграционных центров. Хорошо зарекомендовал себя опыт привлечения к консультированию местных (сформированных не по национальному признаку) общественных организаций – мигранты меньше опасаются обращаться к ним за помощью, а общественные организации становятся, в свою очередь, мостиком, организующим последующее взаимодействие иностранных граждан с органами власти и государственными структурами. Важно также сформировать

механизмы перенаправления и координации деятельности между работающими в этой сфере государственными и общественными организациями. Необходимо обеспечить невозможность перенаправления с таких консультаций, как и с «горячих линий», в коммерческие структуры, предоставляющие платные правовые услуги – это приведет к утрате доверия со стороны мигрантов.

## **2. Регулярные открытые консультационные мероприятия для иностранных граждан**

Встречи с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными, религиозными, национально-культурными организациями с целью открытого бесплатного консультирования и организации диалога позволяют охватить большое число иностранных граждан полезной информацией и консультационно-правовой деятельностью.

«Под крылом Петербурга» - культурно-информационное мероприятие для мигрантов, проводимое Санкт-Петербургским Домом Национальностей. Иностранные граждане имеют возможность бесплатно получить консультацию по широкому спектру правовых и социальных вопросов у представителей профильных органов власти и общественных организаций, также им выдаются информационно-просветительские материалы. Мероприятия проводятся на базе миграционных центров и работодателей. Информация о мероприятиях заранее размещается, в том числе в социальных сетях.



### **3. Проведение очных консультаций в местах проживания или работы иностранных граждан**

Зачастую многим иностранным работникам, особенно в отдаленных от региональных центров районах, недоступна информационная и консультационная поддержка. Вместе с тем, именно в замкнутых трудовых коллективах и в небольших населенных пунктах иностранные граждане могут сталкиваться с наиболее сложными ситуациями дезадаптации, нарушения их трудовых и социальных прав, вступать в имеющие социальную подоплеку межнациональные конфликты. С целью профилактики подобных угроз и обеспечения содействия адаптации и интеграции мигрантов органам власти совместно с работодателями целесообразно организовывать выездные консультационные мероприятия, сопровождающиеся распространением среди мигрантов информационно-правовых материалов, содержащих полезные контакты, и разъяснением норм действующего законодательства РФ. Также целесообразно создание на базе работодателей и в местах компактного проживания мигрантов информационных стендов.

### **4. Организация «горячей линии» либо иных форм дистанционного/онлайн-консультирования иностранных граждан**

«Горячие линии», в том числе электронные, представляют собой важный формат заочного консультирования, позволяющий поддерживать взаимодействие с широким кругом иностранных граждан, получать представление об их проблемах и тенденциях развития миграционных процессов.

Ввиду доступности и анонимного характера обращений, горячие линии являются удобным инструментом выявления нарушений законодательства РФ и профилактики межнациональной и социальной напряженности.

Важно, чтобы такие «горячие линии» были организована как на базе профильных государственных, так и общественных организаций, и чтобы существовала координация взаимодействия между операторами этих «горячих линий».

## **5. Методическая поддержка специалистов государственных и общественных организаций, работающих с мигрантами**

Своевременное и регулярное повышение компетенций и квалификации специалистов, ответственных за прямую работу с мигрантами, гармонизацию межнациональных отношений, оказание правовой поддержки по вопросам миграционного, трудового и социального законодательства – одна из первостепенных задач реализации миграционной политики на региональном и местном уровнях. В качестве экспертов и организаторов курсов повышения квалификации целесообразно привлекать опытных экспертов – практиков, сотрудников профильных общественных и государственных организаций.

*<https://migrussia.ru/poleznye-materialy/metodiki/metodiki-dlya-regionov-rf>* - база методических материалов по организации деятельности в сфере адаптации и интеграции мигрантов межрегионального портала «Миграция и мигранты»

<https://vmestevladimir.lib33.ru/shkola-zashchitnikov-prav-migrantov/> - запись вебинаров «Школы защитника прав мигрантов», БФ «ПСП-фонд» (Санкт-Петербург) при поддержке Правительства Владимирской области

## **6. Использование потенциала активистов из мигрантского и местного сообщества**

Ресурсы добровольческой деятельности могут быть задействованы и в работе по адаптации и интеграции иностранных граждан.

Прошедшие обучение у профессионалов-практиков активисты получают информационные материалы и знания достаточные для первичного консультирования мигрантов и, при необходимости, перенаправления их в профильные государственные и общественные организации. Специализированные занятия по правовой грамотности и повышению правового потенциала могут проводиться и отдельно для групп женщин-активисток, поскольку женщины-мигрантки часто оказываются в ситуации социальной исключенности и имеют большой потенциал к эмансипации в условиях иммиграции в РФ.

Обученные активисты из мигрантской среды имеют хороший доступ к работе с другими мигрантами, пользуются их доверием.

Такой же подход позволяет реализовать подготовка и распространение сборников, содержащих советы по правовой и социокультурной адаптации самих мигрантов, дополненные рекомендациями юристов. Большой потенциал в этом направлении есть у иностранных студентов – многие из

них готовы и заинтересованы в активном взаимодействии с местным населением, участии в волонтерских проектах. Такая деятельность способствует как более эффективной социокультурной адаптации, так и формированию у населения позитивного отношения к иностранным гражданам.

<https://migrussia.ru/poleznye-materialy/v-pomoshch-migrantu/zhenshchinam> - издания «Мигрантки советуют мигранткам: Полезные советы о жизни в России» и другие материалы «Школы защитниц прав мигранток» (БФ «ПСП-фонд», Санкт-Петербург).

<https://migrussia.ru/poleznye-materialy/v-pomoshch-migrantu/karmannye-knizhki> - издания «Мигранты советуют мигрантам: Полезные советы о жизни в России» и карманные книжки трудового мигранта (БФ «ПСП-фонд», Санкт-Петербург).

## **7. Создание профильной региональной межведомственной структуры**

Выявленные в ходе консультирования и оказания правовой поддержки существенные и массовые нарушения миграционного, трудового и социального законодательства РФ и иных прав иностранных граждан требуют как своевременного комплексного реагирования, так и принятия системных решений, зачастую межведомственного характера. Эффективным механизмом для такого реагирования является создание межведомственной площадки (комиссии, рабочей группы), включающей в себя представителей профильных региональных органов власти МВД, Прокуратуры, госу-

дарственной инспекции труда, общественных организаций, работающих с мигрантами. Заседания инициируются участниками по мере возникновения ситуаций, требующих реагирования. Рекомендуется обеспечивать случаи принятия решений и действий, направленных на защиту прав мигрантов (привлечение к ответственности недобросовестных работодателей, посредников и т. п.) соответствующими информационными кампаниями. Такой подход повысит уровень доверия иностранных граждан к органам власти и расширит возможности адаптационной деятельности.

## **Содействие изучению русского языка и российской культуры**

Освоение в должной мере русской разговорной и письменной речи на уровне, достаточном для адекватного восприятия русскоязычной информации и взаимодействия с местным населением, работодателем, представителями полиции, органов государственной власти – необходимое базовое условие успешной адаптации и интеграции мигранта в российском обществе. Особого внимания требует социализация детей-мигрантов: их адаптация осложняется трудностью освоения неродного языка, культурным шоком, затрудненностью их доступа к услугам образования и здравоохранения. Важно предпринимать меры по целенаправленной языковой, культурной и социальной адаптации детей-мигрантов: проводить мониторинг их вовлеченности

в систему образования, содействовать обеспечению их доступа к государственным услугам полного среднего общего образования, поддерживать деятельность общественных организаций, направленную на обучение детей-мигрантов русскому языку и российской культуре. Ниже мы представим основные доступные форматы и ресурсы, с использованием которых можно организовывать как групповые, так и индивидуальные занятия для мигрантов по русскому языку и культуре России и региона, повышая их культурно-языковую компетентность.

### **1. Разработка программы социальной и языковой адаптации детей-инофонов в школе и детском саду**

Значительное количество детей-иностранцев граждан, посещающих государственные образовательные учреждения, сталкиваются с целым рядом сложностей в ходе вовлечения в образовательные процессы: социальная исключенность, недостаточный уровень подготовки, затрудненный процесс культурной и языковой адаптации, трудности с адаптацией в детском коллективе. Наличие действующей программы социальной, культурной и языковой адаптации детей – инофонов – необходимое условие их успешной социализации в рамках российской системы образования.

<https://fkrc.mgppu.ru/recommendations> - учебно-методические материалы Федерального координационного ресурсного центра по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан МГППУ

<https://migrussia.ru/images/slcac2022.pdf> - Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов

Российской Федерации об организации работы общеобразовательных организаций по языковой и социокультурной адаптации детей иностранных граждан Министерства просвещения Российской Федерации от 16 августа 2021 г. N НН-202/07.

## 2. Повышение квалификации преподавателей

Программы регулярного повышения квалификации для учителей, преподавателей вузов, педагогов дополнительного образования, руководителей образовательных учреждений и работников сферы организованного детского досуга позволяют в полной мере использовать доступный инструментарий по социальной, культурной, языковой и психологической адаптации детей – мигрантов.

*<https://odinakovo-raznie.ru/video/vebinari>* - открытые вебинары для учителей по направлениям обучение русскому языку как иностранному (варианты включения РКИ в разные школьные активности), а также социальная адаптация детей мигрантов в школьном пространстве от программы «Одинокое разное».

*<https://migruussia.ru/images/6.pdf>* - Развитие межнациональных отношений в дошкольных образовательных учреждениях. Опыт организации и методический потенциал проекта «Азбука в России». БФ «ПСП-фонд»

*<https://mpgu.su/integration/>* - Интеграция детей из семей иноэтничных мигрантов средствами образования: методическая и консультативная поддержка школ и детских садов в регионах России МПГУ

[https://migrussia.ru/images/metodiki\\_kids\\_book\\_A5\\_02.pdf](https://migrussia.ru/images/metodiki_kids_book_A5_02.pdf) – Организация работы по оказанию помощи детям мигрантов. Подходы и практики. Методические рекомендации. БФ «ПСП-фонд»

### **3. Волонтерские курсы по языковой и социокультурной адаптации детей-мигрантов**

Волонтерские курсы позволяют местному сообществу и добровольцам непосредственно взаимодействовать с семьями мигрантов, в которых дети не посещают образовательных учреждений, либо осуществлять дополнительную поддержку иностранным школьникам и дошкольникам. Они могут быть реализованы в любом сообществе, на базе учреждений культуры (библиотеки, клубы) или образовательном учреждений без привлечения значительных материальных ресурсов с участием волонтеров как из среды местных студентов и школьников, так и из числа самих мигрантов, в том числе иностранных студентов. Возможно привлечение к проведению занятий студентов педагогических и социальных специальностей в рамках прохождения ими практики. В результате обучения дети-мигранты преодолевают культурный шок, готовятся к поступлению в российские школы, повышают свой образовательный и культурный уровень, используют русский язык в качестве языка общения, осваивают социальное и культурное пространство города, а волонтеры получают необходимые профессиональные и социальные навыки.

Деятельность таких волонтерских курсов может включать в себя:



- подготовку детей-мигрантов к школе и обучение их русскому языку – занятия 1-3 раза в неделю;
- формирование у детей-мигрантов привычки участвовать в культурной жизни города – посещение не реже раза в месяц музеев, театров и других культурных объектов;
- помощь родителям детей-мигрантов при устройстве в школу – мониторинг данной потребности, консультации, при необходимости – сопровождение в школы/отделы образования;
- информационная и правовая поддержка родителей обучающихся детей (это один из немногих возможных каналов с мамами-мигрантками).

#### **4. Популяризация онлайн-ресурсов по изучению русского языка, подготовке к тестированию на знание русского языка, истории и законодательства РФ**

Среди таких ресурсов – тематические сайты, мобильные приложения по тематике изучения русского языка, истории и культуры России.

##### **Обучающие интернет-порталы**

[pushkininstitute.ru/learn](http://pushkininstitute.ru/learn) – портал «Образование на русском», проект Государственного института русского языка имени А.С. Пушкина.

<https://migrant.spbu.ru/> - Онлайн-курс «Русский для жизни и работы» Санкт-Петербургского государственного университета.

[rustest-online.ru/](http://rustest-online.ru/) - Практикум по грамматике русского языка Института русского языка и культуры МГУ им. М.В.Ломоносова.

*rusky.info* – Многоязычный сайт для изучения русского языка: бесплатная многоязычная онлайн-платформа, которая сочетает изучение русского языка с практическими советами о жизни и работе в Российской Федерации.

*gramota.ru* – Справочно-информационный портал «Грамота.Ру»: здесь можно проверить правописание и примеры правильного употребления, склонения и спряжения русских слов.

<https://fipi.ru/inostr-exam> - материалы для экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации ФГБНУ «Федеральный институт педагогических измерений»

<http://testcons.ru/история-россии/> - Материалы по подготовке к тестированию на знание истории России от Российского тестового консорциума

<http://testcons.ru/основы-законодательства-рф/> - Материалы по подготовке к тестированию на знание основ законодательства РФ от Российского тестового консорциума

### **Мобильные приложения**

Салом! Забони руси (13+) – самоучитель русского языка для таджикоязычных пользователей

TORFL GO – мобильное приложение для подготовки к государственному тестированию по русскому языку как иностранному языку (ТРКИ)

Talk2Russia – приложение по русскому языку как иностранному для начинающих изучать русский язык

Duolingo – рупнейшее в мире полностью бесплатное приложение для изучения различных языков, в том числе и русского

«Россия для всех (Узбекский)» - мобильное приложение для носителей узбекского языка. Состоит из 3-х учебных модулей: Русский язык, История России и Основы законодательства РФ

### **Ресурсы по истории и культуре России**

<https://www.culture.ru/> - «Культура.РФ» — гуманитарный просветительский проект Министерства культуры России

<https://histrf.ru/> - Федеральный портал «История.РФ» информация о фактах и событиях прошлого изложена здесь доступным языком.

<https://russia.travel/> - национальный туристический портал Russia.travel — информационно-познавательный проект Федерального агентства по туризму, посвященный путешествиям по России.

<http://migrussia.ru/sovety-migrantam/164-sotsialno-kulturnaya-adaptatsiya> – основная информация для мигрантов о российской культуре поведения и праздничных датах в РФ Межрегионального портала «Миграция и мигранты»

## **5. Методическое обеспечение обучения детей-мигрантов русскому языку, истории и культуре**

Для успешной реализации программ социально-культурной и языковой адаптации детей-мигрантов потребуются учебно-методические пособия, рабочие тетради, онлайн-курсы, видеоуроки, книги-бilingвы для чтения, игровые материалы.

[https://odinakovo-raznie.ru/video/avtorskie\\_videokursi](https://odinakovo-raznie.ru/video/avtorskie_videokursi) - видеокурсы для занятий с детьми-инофонами от программы «Одинаково разные»

<https://detipeterburga.ru/category/учебник/> - учебник для занятий с детьми мигрантами от инициативы «Дети Петербурга»

[https://migrussia.ru/images/Сказки\\_all\\_A4\\_06\\_2023\\_PSP\\_02.pdf](https://migrussia.ru/images/Сказки_all_A4_06_2023_PSP_02.pdf) - Сказки без границ. Сборник русских, азербайджанских, армянских, киргизских, таджикских и узбекских сказок в формате параллельных текстов. БФ «ПСП-фонд»

<https://migrussia.ru/poleznye-materialy/metodiki/deti> - Комплект обучающих настольных игр для детей «Просто русский». Татьяна Кузьмина, БФ «ПСП-фонд»

[https://migrussia.ru/images/20060549\\_Крышка\\_preview.pdf](https://migrussia.ru/images/20060549_Крышка_preview.pdf) - Будем знакомы? - Настольная игра про историю и культуру Ленинградской области, России, Таджикистана и Узбекистана. – БФ «ПСП-фонд» по заказу Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области

[https://migrussia.ru/images/Просто\\_русский\\_для\\_сайта-2.pdf](https://migrussia.ru/images/Просто_русский_для_сайта-2.pdf) - Просто русский: занимательные упражнения для изучения русского языка детьми-мигрантами. - Введенская Н.М., Кузьмина Т. В., Чайковская А.А., БФ «ПСП-фонд» по заказу Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге

[https://migrussia.ru/images/Упражнения\\_A4\\_2023\\_02.pdf](https://migrussia.ru/images/Упражнения_A4_2023_02.pdf) - Прочитай, напиши, расскажи. Развивающие материалы и упражнения для обучения русскому языку детей-мигрантов младшего школьного возраста, БФ «ПСП-фонд» по заказу Санкт-Петербургского «Дома национальностей»

<https://migrussia.ru/images/нособие.pdf> - Просто русский: развивающие материалы по обучению русскому языку как

неродному для детей-мигрантов младшего школьного возраста. Методические рекомендации и упражнения. - Кузьмина Т. В., БФ «ПСП-фонд» по заказу Санкт-Петербургского «Дома национальностей»

[https://migrussia.ru/images/Пособие\\_для\\_преподавателей.pdf](https://migrussia.ru/images/Пособие_для_преподавателей.pdf) - Практическое пособие по языковой адаптации детей-инофонов. Методические рекомендации и упражнения, БФ «ПСП-фонд» рл заказу Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области

[https://migrussia.ru/images/Vladimir\\_book\\_A5\\_all\\_final.pdf](https://migrussia.ru/images/Vladimir_book_A5_all_final.pdf) Владимирская область. Путеводитель для детей младшего школьного возраста на русском, таджикском и узбекском языках. БФ «ПСП-фонд» по заказу Владимирской областной библиотеки для детей и молодежи

[https://migrussia.ru/images/Музейный\\_алфавит\\_compressed.pdf](https://migrussia.ru/images/Музейный_алфавит_compressed.pdf) - Музейный алфавит. Словарь терминов изобразительного искусства на русском, узбекском и таджикском языках, БФ «ПСП-фонд», Музей искусства Санкт-Петербурга XX-XXI веков.

## Культурно-массовые мероприятия

Принципы организации и проведения культурно-массовых мероприятий, направленных на социокультурную адаптацию иностранных граждан во многом совпадают с подходами к работе по гармонизации межнациональных отношений, и имеет смысл использовать соответствующий опыт, имеющийся в регионе.

При планировании мероприятий в межнациональной сфере важно соблюдать следующие условия:

1. **Общий интерес:** мероприятие должно представлять интерес для участников, представляющих разные культурные традиции, отвечать их запросам.
2. **Общая польза:** участие в мероприятии должно приносить практическую пользу (получение полезной информации, новых практических навыков, умений).
3. **Учет особой специфики:** необходимо понимать и учитывать культурные, религиозные, социальные и этнические особенности групп населения, для которых проводится мероприятие.
4. **Творческое использование интерактивных культурных практик:** традиционная культура — богатый источник вдохновения для форматов социального взаимодействия, таких как танцы, песни, практики взаимопомощи и благотворительности и др.
5. **Индивидуальное и неконкурентное участие:** участники не должны быть сгруппированы по этническому, социальному, религиозному признаку в команды, способные победить или проиграть в соревновании (в случае соревнований желательно формировать смешанные, а не национальные команды).
6. **Активное вовлечение:** особое внимание должно быть обращено на участие представителей разных культур в процесс подготовки и проведения мероприятия.
7. **Взаимообмен опытом:** мероприятие должно предполагать формат, в рамках которого возможно будет

организовать активное и взаимовыгодное взаимодействие представителей разных культур, обучение друг друга.

8. Солидарность и взаимное уважение: при проведении мероприятия; не следует допускать дискриминации и языка вражды в отношении участников.
9. Прямой контакт: непосредственное позитивное взаимодействие представителей разных культурных традиций способствует преодолению этнических стереотипов и ведет к гармонизации межнациональных отношений.
10. Общая идентичность: формат межкультурного мероприятия должен подчеркивать общее, а не различное, в культуре и иных особенностях участвующих групп, вызывать сопричастность местному сообществу, гендерным и иным социальным группам (женщины, мужчины, рабочие, соседи и т.д.) вне зависимости от гражданства, национальности и религиозных взглядов участников.

**Лучше всего людей объединяет совместное создание чего-то нового в интересах общего блага при уважении каждой стороны и с учетом опыта и специфики традиций.**

В рамках культурно-массовой работы рекомендуется использовать следующие форматы:

### **1) Форумы и фестивали**

Фестивали этнической и межнациональной тематики являются одним из самых удобных и распространенных фор-

матов мероприятий, в рамках которых может быть совмещено несколько задач: информационная, просветительская, развлекательная, образовательная, коммуникативная и др. Эффективно использование форматов, совмещающих презентацию собственных национальных культурных традиций с обучением представителей других народов.

## **2) Конкурсы**

Конкурсы предоставляют самое широкое пространство для реализации идей межнационального согласия. Возможно большое количество вариантов проведения конкурсов по межнациональной тематике: танцевальные и вокально-инструментальные, литературные, журналистские, интеллектуальные, кулинарные, ремесленные, конкурсы красоты. Здесь также важны элементы взаимного обучения, конкурсов в рамках которых представители разных традиций представляют общие номера, исполняют номера, связанные с другими культурами.

## **3) Спортивные мероприятия**

Спорт также предоставляет хорошие возможности для приобретения опыта межнационального общения и укрепления межнационального согласия. Однако состязательность, без которой спорт немислим, может стать слабым местом в случае, если мероприятие будет организовано соревнование между представителями разных национальностей. Например, если среди победителей окажутся представители одной национальности, это может спровоцировать нежелательные конфликты и обиды. Оптимальным выходом из та-



ких ситуаций будет создание, хотя бы на финальном этапе соревнований, смешанных команд. Важно также обеспечить смешанный состав судей.

#### **4) Кружки традиционных ремесел**

Хороший способ приобщения к культуре – это постижение различных этнических ремесел: помимо увлекательного опыта участник получает осязаемый артефакт, памятный сувенир или полезную в хозяйстве вещь. Опыт практического обучения друг друга представителями разных народов и культурных традиций – эффективный способ развития добрососедских отношений.

#### **5) Кулинарные мероприятия**

Конкурсы рецептов, вечера традиционных кухонь, кулинарные поединки, создание сборников лучших рецептов из кулинарных традиций разных народов, мастер-классы по приготовлению национальных блюд и напитков - кулинарные мероприятия удачно интегрируются практически в любое событие межнациональной тематики.

#### **6) Праздники разных народов**

Проведение праздников из разных культур – благодатная почва при организации мероприятий межнациональной направленности: они позитивно воспринимаются аудиторией, привлекают посетителей разных возрастов, на них возможно совмещение разных форматов в одном пространстве. Важно при этом не забывать об интерактивных форматах совместного участия в мероприятии представителей разных народов.

### **7) Мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне**

Большим потенциалом для развития и улучшения межнациональных отношений обладают мероприятия, посвященные общему для народов России и стран постсоветского пространства празднику - Дню Победы в Великой Отечественной войне. Память об общей победе предков, взаимопомощи разных народов на фронте, в тылу, в эвакуации способствует осознанию общей исторической идентичности. Распространенным форматом стало создание Межнациональных батальонов Бессмертного полка. Помимо традиционных и всем привычных форматов появляются новые – различные флэш-мобы, акции в социальных сетях и др.

### **8) Игры**

Преимущество игровых практик заключается в том, что участники во время игр могут не только знакомиться с разными культурами и традициями, но и взаимодействовать друг с другом в командном формате, приобретая позитивный опыт и навыки коммуникации. В сфере межнациональных отношений возможны различные варианты игр: настольные игры, этнические игры, квесты, викторины, «Что? Где? Когда?» и другие. Наиболее эффективными оказываются практики, в рамках которых для победы необходимо объединение знаний, входящих в команду представителей разных культур.

## Интеграционные мероприятия на местном уровне

Процессы интеграции носят двусторонний характер – для эффективности адаптации и интеграции необходимо конструктивное взаимодействие и включенность в эти процессы как мигрантов, так и принимающего общества. Выстраивание системы взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, мигрантских сообществ и гражданских инициатив подразумевает и активное вовлечение самих мигрантов в решение проблем адаптации и интеграции. В работе по содействию интеграции необходима поддержка адекватных инициатив самих мигрантов, а также форматов взаимодействия мигрантов и местных жителей, которые способствовали бы их совместному участию в организации пространств досуга, культурного обмена, взаимопомощи и защиты прав граждан. Иностранцы – люди, отличающиеся предприимчивостью и изменившие место жительства в целях реализации своего потенциала: их навыки и способности могут быть востребованы и полезны местному населению. Опыт иностранных граждан – ценный ресурс для планирования интеграционных мер: это экспертное знание, учет которого позволяет не только более эффективно выстраивать социальные практики гармонизации межэтнических отношений, но и способствовать решению проблем принимающего общества.

Хорошо зарекомендовали себя мероприятия, в рамках которых происходит взаимодействие мигрантов с местным

населением, направленное на решение общих проблем (благоустройство территории, помощь нуждающимся, совместная работа с детьми, с пожилыми и т.п.), совместная организация культурно-массовых мероприятий, праздников, семейных спортивных соревнований, обучение друг друга полезным навыкам (например, женщины учат друг друга готовить национальные блюда). Такие форматы способствуют лучшему узнаванию друг друга, установлению добрососедских отношений, созданию общей идентичности жителей, двора, района, города без разделения по национальному или религиозному признаку.

## Профилактика ксенофобии и экстремизма

**Ксенофобия** - разновидность направленного, иррационального, неконтролируемого, навязчивого страха перед иностранцами, незнакомыми людьми. Именно ксенофобия лежит в основе таких экстремистских идеологий, как национализм, фашизм, расизм, религиозный экстремизм. В основе ксенофобских мотивов, как правило, лежат **негативные стереотипы** о религиозных, этнических, расовых, национальных, социальных группах людей. Зачастую распространение негативных стереотипов осуществляется через СМИ посредством не критической либо тенденциозной подачи информации, а также может являться следствием направленной пропагандистской деятельности экстремистских групп и их лидеров.

Ксенофобия выражается в «языке вражды» - формах выражения идей или мнений, описания событий и т.п., которые включают распространение, провоцирование, стимулирование, или оправдание ненависти. «Язык вражды», как правило, используется для мобилизации групп населения по этническому либо религиозному признаку в целях разжигания межнациональной либо межрелигиозной розни и конфликта. Ксенофобия провоцирует преступления на почве ненависти, наиболее опасные из которых – экстремистские нападения.

**Экстремизм** – приверженность крайним взглядам и методам. Экстремистская идеология – это система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов. Крайняя и наиболее опасная форма осуществления экстремистских идей – **терроризм**.

Наиболее распространенные формы экстремистских идеологий:

- **националистические**, включающие в себя пропаганду межэтнической, межнациональной и расовой вражды (национализм, нацизм, фашизм);
- **религиозные**, включающие в себя пропаганду религиозной исключительности и межконфессиональной вражды, необходимости силового подавления и подчинения иноверцев либо неверующих;
- **сепаратистские**, включающие в себя пропаганду насильственного отделения какой-либо части государства, разрушения государственной целостности.

Ксенофобия по расовому, этническому, национальному и религиозному признаку может быть с успехом подвержена профилактике в процессе проведения целенаправленной организационной и просветительской деятельности, включающей в себя:

- объединение представителей различных этнических и пр. групп с целью совместной профилактической, образовательной работы;
- изучение неизвестного – культуры народа или группы людей, которые вызывают страх или ненависть;
- противодействие негативным стереотипам и языку вражды в средствах массовой информации,
- пропаганда принципов взаимного уважения, направленная на то, чтобы сгладить иррациональный страх, не дать ему развиваться в агрессивные формы;
- идентификация, изучение и нейтрализация экстремистов, призывающих к действию против определенных социальных и этнических групп;
- поддержка жертв проявлений экстремизма, оказание им социальной, юридической, гуманитарной помощи и психологической поддержки;
- открытое осуждение ксенофобии, пояснение ее деструктивности, иррациональности;
- запрет и профилактика возникновения митингов и собраний, разжигающих и пропагандирующих ксенофобию;
- мониторинг проявлений «языка вражды» или преступлений на почве ненависти.

**Примеры практик противодействия ксенофобии и профилактики экстремизма**

<https://vk.com/zemladruzei> - **«Земля друзей»** - всероссийский образовательный проект по гармонизации межнациональных отношений среди молодежи. «Земля друзей» - это уроки для детей и молодежи, основанные на серии фотовыставок, в создании которой участвуют фотографы и путешественники из разных стран мира. В серии фотовыставок представлены люди разных национальностей и их истории.

<https://nazaccent.ru>, [https://vk.com/etno\\_spbsu](https://vk.com/etno_spbsu) - **Школа межэтнической журналистики**, знакомит слушателей курса с этнокультурным многообразием России и особенностями освещения межнациональных отношений в СМИ. Цель проекта – обучение и подготовка будущих журналистов для освещения вопросов национального многообразия.

[http://migrussia.ru/images/Game\\_2016.pdf](http://migrussia.ru/images/Game_2016.pdf) - **«Россия — страна возможностей: настольная игра о сложностях трудовой миграции»** (БФ «ПСП-фонд») Настольная игра, с 2011 года выдержавшая 5 переизданий, аккумулирует реальный жизненный опыт более чем 6000 трудовых мигрантов, обращавшихся за помощью в общественные организации, отображает положения миграционного и трудового законодательства, а также реконструирует основные стратегии и практики трудовых мигрантов в нашей стране. Участвуя в игре, мигранты получают знания и навыки, полезные для адаптации в России, а местные жители и специалисты, оказавшись в роли трудового мигранта, начинают лучше понимать сложности, с которыми те сталкиваются. Использование игры позволяет сформировать установку на позитивное,

уважительное отношение к трудовым мигрантам через преодоление этнической и социальной дистанции посредством отождествления игрока с трудовым мигрантом и его жизненной ситуацией.

**«Все мы разные, все мы равны»** («Библиотека им. А.С. Пушкина», Санкт-Петербург) – конкурс для школьников. Конкурс состоит из двух этапов: на первом этапе школьники играют в настольные игры «Россия – страна возможностей» и «Будем знакомы?», а также прослушивают просветительские лекции по вопросам миграции и межнациональных отношений; на втором этапе школьники пишут эссе на темы по номинациям «Многонациональный Санкт-Петербург», «Сложно ли быть мигрантом? и т.д.

[https://migruссия.ru/images/Информационное\\_сопровождение\\_Ханты-Мансийск.pdf](https://migruссия.ru/images/Информационное_сопровождение_Ханты-Мансийск.pdf) - **«Информационное сопровождение социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Методические рекомендации»**. Пособие, изданное при поддержке Департамента внутренней политики ХМАО – Югры направлено на повышение качества освещения в информационной сфере миграционных процессов, а также противодействие распространению негативных клише и стереотипов о миграции и мигрантах.

**«Живая Библиотека»** – формат организации общения, который может быть использован для профилактики недопонимания и конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве: библиотека работает так же, как и обычная, однако «книгами» становятся люди, а «читателями» — участники встречи. Посетитель выбирает интересующую



его «книгу» и записывается на общение, в рамках которого может задать интересующие его вопросы. В качестве «живых книг» приглашают в том числе, представителей других традиций, в отношении которых в обществе существуют предубеждения или недопонимание.

<https://map.ncpti.ru> - **Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации**  
Интерактивная карта размещена на сайте Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет. Карта отражает мероприятия по направлениям «Профилактика терроризма», «Профилактика экстремизма», «Предупреждение межнациональных конфликтов», «Предупреждение межконфессиональных конфликтов», «Гражданская идентичность».

## Полезные информационные ресурсы

Главное управление по вопросам миграции МВД РФ

[https://мвд.рф/mvd/structure/1/Glavnie\\_upravlenija/guvm](https://мвд.рф/mvd/structure/1/Glavnie_upravlenija/guvm)

Федеральное агентство по делам национальностей РФ

<http://fadn.gov.ru/>

Методические материалы

ООО «Ассамблея народов России»:

<http://ресурсныйцентр-анр.рф/russian-federation/materials>

Межрегиональный информационный портал «Миграция и мигранты» для специалистов в сфере миграции и межнациональных отношений

<https://migrussia.ru/>

## Полезные контакты

Департамент внутренней политики города Севастополя  
299038 г.Севастополь, пр.Октябрьской революции, д.8  
dvp@sev.gov.ru +7 (8692) 43-29-98

ОК: <https://ok.ru/dvpsev>

Telegram: <https://t.me/dvpsev> VK:<https://vk.com/dvpsev>

Управление по вопросам миграции УМВД России  
по г. Севастополю

<https://92.мвд.рф/citizens/госуслуги-22/гуум>,

г. Севастополь, ул. Паршина, д. 29, +7 999 461 10 50

график работы: понедельник – четверг с 9.00 до 18.00, пят-  
ница с 9.00 до 16.45. Перерыв с 13.00 по 13.45. Суббота, вос-  
кресенье – выходные дни

Отдел ГНП Крым Межрегионального управления ФАДН по  
СКФО, Республике Крым и г. Севастополю  
gnp.krim.@fadn.gov.ru +7 (978) 684 54 82

Департамент труда и социальной защиты населения города  
Севастополя:

299053 г. Севастополь, ул. Руднева, д.40,

dtszn@sev.gov.ru +7 (8692) 53-71-29

Государственная инспекция труда в Севастополе

Интерактивный портал <https://sevtrud.ru/>

299008 г. Севастополь, ул. Карантинная, д.16,

inspruda@sev.gov.ru +7 (8692) 53-13-91

Организация работы по адаптации и интеграции иностранных граждан.

Прокуратура г. Севастополя

[https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_92](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_92)

299011, г. Севастополь, ул. Павличенко, д.1.

Факс: +7 (8692) 55-55-40, телефон: +7 (8692) 53-01-87.

Дежурный прокурор - телефон: +7 (978) 000-10-48,

+7 (8692) 53-02-02. e-mail: [proc@92.mailor.ru](mailto:proc@92.mailor.ru)

Главное Следственное Управление Следственного комитета  
РФ по Республике Крым и городу Севастополю

<https://crim.sledcom.ru/>

299001, г. Севастополь, ул. Розы Люксембург, 50. 8(8692) 53-13-00

Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе:

<https://ombudsman92.ru/>

г. Севастополь, Проспект Героев Сталинграда,

56ombudsman@sev.gov.ru

+7 (8692) 41-66-00+7 978 901-19-08

Уполномоченного по правам ребёнка в городе Севастополе  
(8692) 54-05-50 +7 978 946 05 50,

E-mail: [sevastopol-deti@mail.ru](mailto:sevastopol-deti@mail.ru)

Приемные дни: вторник с 15:00 – 18:00, четверг с 15:00 – 18:00

Фактический адрес: г. Севастополь, ул. Ленина, д. 33

Юридический адрес: г. Севастополь, ул. Ленина, д. 2

Департамент здравоохранения города Севастополя

299003, г. Севастополь, ул. Симферопольская, 2

[sevizdrav@sev.gov.ru](mailto:sevizdrav@sev.gov.ru) +7 (8692) 41-73-01

Департамент образования и науки города Севастополя  
299011 г. Севастополь, ул. Щербака, д.10,  
do@sev.gov.ru +7 (8692) 55-02-52

Главное Следственное Управление Следственного комитета  
РФ по Республике Крым и городу Севастополю:  
<https://crim.sledcom.ru/> 299001,  
г. Севастополь, ул. Розы Люксембург, 50. 8(8692) 53-13-00

Консульские учреждения по Южному федеральному округу  
Сайт: <https://yfo.spr.ru/all/posolstva-konsulstva/> (полный список)

ГКУК «Севастопольский городской национально-культурный  
центр»  
Тел. +7 (869) 255-78-32  
ул. Большая Морская, д.38, Севастополь <https://сгнкц.рф>  
VK:[сгнкц.рф](https://vk.com/сгнкц.рф) ОК: <https://ok.ru/group/62419177701483>,  
Telegram: <https://t.me/s/sgnkc>

Региональное отделение Общероссийской общественно-го-  
сударственной организации «Ассамблея народов России»  
города Севастополя  
<https://anr-sev.ru/>, <https://sevastopol.ogoaanr.ru/>,  
соц.сему: <https://vk.com/sevasanr>, <https://t.me/assamb16>  
г. Севастополь, ул. 6-я Бастионная, д.46, каб. 5  
Тел. +7978-007-06-45, [sevasanr@mail.ru](mailto:sevasanr@mail.ru)

Подготовка текста: БФ «ПСП-фонд»

Авторы-составители: Якимов А.Н., Панич Б.Л.

Изготовлено в рамках реализации проекта  
«Социокультурная адаптация и интеграция мигрантов  
“Чтим и соблюдаем традиции народов России”»  
с использованием субсидии, предоставленной  
Департаментом внутренней политики города Севастополя

Подписано в печать:  
Тираж 150 экз. Заказ №  
Отпечатано в типографии “L-PRINT”  
г. Санкт-Петербург, Сабиловская ул., д. 37, литер Д, к. 206



